

都市保護區對都市的重要性—— 以台北地區為例

林俊全

台灣大學地理系

本刊於第39期曾經專文討論都市保護區的特色與意義。我們理解根據IUCN的定義，保護區指的是一處具有明確地理範圍的空間，透過法令或其他有效的方法加以確認、專用與管理，進而達成保育自然、相關生態系統服務與文化的價值。以台北地區而言，都市保護區包括了依據國家公園法設立的陽明山國家公園（照片1）、依據文化資產保存法設立的挖子尾自然保留區（照片2）、淡水河紅樹林自然保留區（照片3）、關渡保留區。甚至剛成立不久的北投石自然保留區，都是台北地區重要的都市保護區的一環。對大台北區的居民而言，擁有這些保護區是非常幸運的。

以陽明山國家公園為例，國家公園所涵蓋的區域，主要是火山地質、地形分布區。區內生態完整，且具有特色。尤其是因為東北季風的緣故，造成原來在台灣中央山脈三千公尺高度的生態系，例如劍竹林，可以在陽明山地區不到一千公尺的高度看到。更因為東北季風的



照片1 都市保護區有不同的功能，其中之一是提供都會區民眾抒解身心，從事生態旅遊活動。



照片2 淡水和河口的挖子尾自然保護區，是一個沙嘴地形。這樣的地形也是一個紅樹林純林的保留區。

緣故，也是台北地區重要的水源地。

這樣的一個區域，除了國人可以24小時前往泡湯、提供花季欣賞綻放的櫻花、杜鵑外，更提供大台北都會區可以非常容易前往，伸展身心的機能。對整個國家社會而言，這是一個重要的生態棲地，也是一個重要的國民旅遊、登山健行之處。其所能提供的附加價值，是都會區的居民會覺得很幸運的地方。

國家公園以保育為出發，然而位於都會區附近，也會面臨極高的遊憩需求，因此保育的訴求，與遊憩壓力成為一種衝突的可能，因此是必須要從幾個面向探討解決衝突的可能。可喜的是過去30年來，因為有保護的大旗，讓這個地區的開發與發展的速度，不至於失控。因為過去30年來，也是台灣都市化過程中，最具代表性的年代，也讓整個都會區的居民，甚至造訪的外國訪客，能看到保存良好保護區與整個國家公園面貌。參與保護的工作者，自然有其貢獻的一頁。然而，我們也看到開發的壓

力，並不因國家公園的成立而消失。許多濫挖、濫墾蠶食鯨吞土地的現象屢見不鮮。而且因為距離都會區距離近，如何讓這些地方對整個都會環境有貢獻，是非常重要的課題。

然而都市保護區對地方的環境有何貢獻呢對？這些保護區對環境教育與保育有何意義呢？因為不同類型的都市保護區在IUCN的保護區管理分類中，大部分的都市保護區屬於第二類的國家公園 (Category II: national park) 或第五類的地景／海景保護區 (Category V: protected landscape or seascape)。然而，在第一類（嚴格的自然保留區）至第六類（永續資源利用保護區）的保



照片3 淡水河口紅樹林自然保留區是一個紅樹林純林，面積大，是地球上這樣高緯度地區，面積最大的紅樹林，也是一個候鳥棲息的主要棲地。



照片4 陽明山國家公園的小油坑硫氣孔，是火山噴發後期的重要現象，也是重要的地景，每年吸引許多遊客造訪。

護區類型中也都有都市保護區的存在。在其他國際計畫劃定的保護區中，都市保護區還包含了海洋保護區 (marine protected areas)、世界遺產景點 (World Heritage Sites)、UNESCO地質公園 (Geoparks)、拉姆薩爾國際重要濕地 (Ramsar sites) 與生物圈保留區 (biosphere reserves)。淡水河口的三個保留區是屬於上述的第一類的分區，陽明山國家公園則屬於第二類的保護區。我們如何理解其重要性與功能性，都是都市保護區重要的挑戰。

在快速都市化的世界中，都市保護區顯得特別重要，主要的原因是保護區為人們與大自然最重要的介面，尤其是生態遊憩資源對人們的身心影響最大。一個從小接觸大自然的小朋友，對其長成的教育，是有極端影響的。我們看到許多的環境保護人士、生態學者、保育工作者，有許多都是從小有機會接觸大自然，而其人格養成教育中，接觸自然環境教育的體驗，更是其日後健全人格中，不可或缺的一部分，也成了受益者。大自然是人類基本卻也是最重要的福祉。為了當代與下一代人們身心發展的健全，有接觸大自然的直接經驗，都市保護區是重要的公共空間。但是都市保護區面對的是保育與開發利用的衝突，也常為各種利益的焦點。因此理解都市保護區的意義與重要性，是環境教育中，重要的一環。

我們瞭解當今全世界超過一半的人口目前居住在都市地區。都市地區的人們接觸大自然的機會愈來愈少。當民眾關心自身居住的環境，也知道保護區的價值之後，才會珍惜它。因此迥異於深山不易到達的保護區的設置與規範，需要我們更加注意。尤其是像陽明山國家公園每年有超過600萬人造訪，其環境負荷與可能的破壞威脅都是非常巨大的，也更顯得經營管理與保護的重要性。陽明山國家公園必須透過各種分區管理的方式，把核心的生態重點區分，透過許多的學術研究，需要瞭解各項保護區內的生態特性，做有系統、長期的瞭解與監測，才有可能避免可能的破壞發生。因此都市保護區的經營與管理，更顯得有其必要性與重點性。例如陽明山國家公園過去曾經為了

是否要興建由北投上陽明山的纜車，而有許多的爭議。對當地居民而言，除了帶來擁擠的遊客，可能也帶來環境品質的惡化。如果沒有好好規劃，會是一場夢魘。但是對解決大量的遊客上山的交通需求，如何解決，是一個每年花季來臨的挑戰。因此，透過保護區內管理的機制，尋求居民與管理單位的共識，就是一個必須面對的課題。

然而一個都市保護區，是否可以透過分區管理、監測、研究就可以達成目的呢？答案當然不是絕對的。管理的手段需要有很好的制度。同時也需要許多有一定的保護機制，讓國人一起遵守。徒法無以自行，因此如何取得公民社會的認同與支持，應該是國家公園與各保護區管理者的任務。對一個公民社會而言，透過教育宣導是必要的手段。

教育宣導工作對都市保護區而言，應該著手的方向是從保育著手，避免保護區被過度、超載的使用。因此交通的管制，或許是一個總量管制的好方式。上山遊客應該被教導要利用大眾交通的工具為主，至少或許可以減少空氣品質的惡化。

因為管理手段只是基本的必要方法。如何透過教育與經營來協助，是可以有更多考量的。就教育而言，學校教育、環境教育、鄉土教育當然是重要的一環。但都市保護區如何提供學校教育、環境教育、鄉土教育的平台或機制，都是必須要更積極面對的。因為都市保護區的易達性高，造訪者只要搭公車、捷運就可以抵達這些都市保護區。接下來這些都市保護區可以提供給造訪者哪些體驗、經驗，同時又能避免這些保護區被人為破壞，便是都市保護區在經營管理上，必須列為優先處理的，否則有虧做為都市保護區的功能與目的。

因為以台北地區的都市保護區有別於高山（如玉山、雪霸國家公園）或東沙海洋國家公園，因為這些保護區都有設置的背景與重要性（照片4），如何達成保護的目的，又能



照片5 陽明山國家公園內的濕地景觀，都是非常具有特色的地景。

提供各種教育的平台，便是一個挑戰。例如如何提供在地的學校利用都市保護區進行教學與研究，讓都市保護區同時也提供很好的機會，來展示與推廣良好的環境行為（照片5）。

其次保護區的功能、保護重點與方式，是否能加以宣導？甚或納入各種環境教育的課程？因為都市保護區通常提供多種的生態系統服務。例如淡水河紅樹林，提供濕地的各項功能，其生態的特色，以及所代表的棲地的特色，都是保護區可以凸顯的。甚至淡水河紅樹林所可能對生態衝擊的回復力（resilience），都可以透過長期的研究與生態觀察，可以得到許多資訊。受到颱風豪雨等巨大天然作用干擾時，如何能維持本身生態、化學與物理功能的能力。都是都市保護區可以讓人就近觀察、瞭解的。但是保護區的安全管理，應該也是被關注的重點。

因此，都市保護區如何以學術研究與長期的觀測，透過更精細的管理，發揮其保護區的功能，並得以不被破壞，都市保護區的經營管理（照片6），更有其必要性。這些都是經營者與造訪者必須有的共識。從地景保育的觀點而言，如何繼續地景的重建，讓保護區隨著季節的更迭，有不同的面貌呈現，而又能不被破壞，是未來在經營管理時，必須能有更高的視野與遠見。相信唯有如此，都市保護區可以發揮更好的功能。