

IUCN-WCPA的綠色名錄 與韓國的綠色名錄

臺灣地形研究室
國立臺灣大學地理環境資源學系
林俊全教授

前言:The International Union for Conservation of Nature (IUCN) 是一個會員制的國際組織。2018年正好慶祝成立70年。其成立主要的任務是去瞭解自然的價值並保育之。透過影響、鼓勵與協助全世界的相關社群，去保護自然的多樣性與整體性。確保任何使用自然資源是恰當的，也可以讓生態永續。

過去IUCN-WCPA曾經推動了許多的國際合作、合約與運動。這些國際的環境協議，都影響世界深遠。目前其下設有6個委員會，各有其關注的面向。而且各有其參與的方式。過去台灣由於國際情勢，政府部門參與的相對少。除了生物多樣性公約外，參加較多的應該是公園大會。也曾於2014年主辦過一次IUCN-WCPA的會議。

十年一度的IUCN世界公園大會 (World Parks Congress) 2014年在澳洲雪梨召開，公布了「保護區綠色名錄」(Green List of Protected Areas)。名錄中列出成功符合客觀條件而經認可的保護區。推動綠色名錄的計畫，其主要的目的是要鼓勵、達成有效的管理世界上相關的保護區。希望透過一個國際標準，檢核各國是否達成相關好的治理、合理的設計與規劃、有效的經營管理與好的成果的目標。

本文以韓國為例，說明韓國國家公園的特色與綠色名錄的成果。目前全世界有24個

地方列入綠色名錄，其中韓國有3個國家公園列入green list的計畫。分別是智異山、五臺山與雪嶽山國家公園。

韓國國立公園作為“代表韓國的自然生態系統、自然以及文化景觀的地區”，為了保護和保存以及實現可持續發展，由韓國政府特別指定並加以管理的地區。自1967年指定首個國立公園-智異山國立公園以來，至今已指定的國立公園有22座，佔韓國陸地國土面積的 6.7%。韓國國立公園管理工署設立於1987年，是韓國管理國立公園的專業機構，秉持“保存自然、滿足遊客的世界一流公園管理專業機構”的願景，負責管理除漢拿山國立公園以外的其它公園。

智異山由於資源豐富、景觀秀麗，1967年被指定為韓國第一個國立公園。也是五大名山之一。半月熊是智異山具有代表性的動物之一。智異山國立公園的黑熊保護中心，也是世界上少有的黑熊保護中心，對受傷的黑熊的保護與復育，扮演積極的角色。

五臺山國立公園橫跨平昌郡、江陵市與洪川郡的一部分，位於由太白山脈中心往西長長延伸的車嶺山脈之交叉點。五臺山以海拔高1,563m的毘盧峰為主峰，公園總面積298.5km，1975年2月1日被列為國立公園。整座公園有許多溪谷與杉松等，漫步其中，四季各有特色。

雪嶽山國立公園是位於韓國江原道的山嶽型國立公園。1970年3月24日被指定為國立公園，總面積398平方公里。雪嶽山位於太白山脈北部，是韓國東部山地的最高峰，高達1708公尺，因山頂一年有5、6個月被白雪覆蓋而得名。大青峰（1,708m）是雪岳山國立公園的最高峰，在東西南立任何方向都能觀看到雄壯的岩峰風光。主要是由花岡岩所組成。很多珍稀自然資源部分佈棲息於雪嶽山國立公園。雪岳山國立公園的價值獲得了全球認可。在1982年，此地是韓國首次被聯合國教科文組織列為生物圈保護區。

整體而言，上述三個國立公園都有非常好的管理，因而被韓國國家公園署推薦為綠色名錄的國家公園。

韓國透過文化資產的保存、生物多樣性的保護與地景多樣性的保育，達成green list的標準。其中有幾點，值得我們借鏡與思考如何接軌。

1. 文化資產保存

以古蹟保存著名的華嚴寺為例，有一千年以上的歷史。一千年來，不斷擴建。木造房屋，可能因為火災等因素，約每一百年要翻修一次。透過販賣瓦片、燈籠等方式，籌措經費。華嚴寺裡有許多的石雕，在韓國的佛教界裡，都是屬於國寶級。透過相關的活動與經營管理，成了保護文化資產的代表。參觀韓國的國家公園，幾乎都有佛教寺廟，而且都變成重要景點。寺廟的維護，也成了國家公園內重要的工程。寺廟具體而微的形成韓國國家公園重要資產。

2. 種原保育中心

韓國國家公園也是以保育為出發點。以黑熊保育中心為例，該中心約有40員工，直屬國家公園署。專門負責黑熊的保育、復育等工作。種原保育中心還兼有環境教育的

工作。這樣的復育中心，可以為野生動物手術、解剖與X光掃描等工作，就像一個獸醫醫院。這個中心，也兼負協助其他國家公園的野生動物的保育工作。

3. 生態廊道的概念

棲地被開發破壞，必須彌補，韓國也是為了棲地的完整性，不因為道路的開發等問題，破壞了棲地的完整性。特別有生態廊道的概念，國家公園管理處完整的紀錄了生態破壞與如何回復的過程，並持續監測、研究。

4. 解說牌與解說設施

解說服務與多媒體展示在幾個國家公園管理處都有提供。解說牌是國家公園裡，重要的設施。韓國國家公園的解說牌，主要以韓文為主。很少地方兼有日文、中文、英文的解說。整體而言，解說牌有的非常生動活潑，引人注目。但包括指示牌等，多仍以韓文為主。

5. 步道系統

整體而言韓國的步道做得很好。三個國家公園的步道系統，都非常有水準。可以因應不同的到訪者的需求。其高山的步道還有總量管制的規範。以智異山國家公園的山峰登頂的步道為例，總量管制為上午10點到下午4點，分三批，每批600人。必須在網路登記預約。無形中保護了遊客的安全，也減少生態承載量。五臺山國家公園面積為韓國第三大，有許多高大松樹。步行其間，頗有抒解身心緊張壓力的感覺。步道平整，鋪有石英沙步道，成為吸引遊客的重點。

6. 生態監測

韓國的國家公園中，有一任務是生態監測。同時瞭解其旗艦屬種主要的物種的變遷。在智異山國家公園，監測的項目中，包

括研究排遺，甚至利用排遺內的種子進行復育。同時利用新的監視器，進行動物行為的特性。包括在新建立的生態廊道的監測。Flag species其實也代表了一個國家公園或地質公園的明星物種。因此除了用來各種保育工作外，也是重要的宣傳工具。生態監測也是評量一個國家公園是否有盡到保育責任的指標。台灣各地質公園與國家公園也可以透過學術研究，瞭解其生態特色，從而找出代表的flag species，並加以監測其特性。

7. 土地權屬

韓國的國家公園，有些國家公園的土地所有權有27%屬於私有地，這些私有地也因為國家公園的設立，受到許多的限制發展，也引起很多的爭議。當地民眾的抗議等問題與各種開發的土地問題，成了開發的挑戰。但經過51年的磨合（第一個國家公園智異山國家公園，成立於1967年），慢慢發展正向關係。許多土地也屬於林務局的。但其與林務局的關係，主要是伙伴關係。透過一定的委員會協調，慢慢解決土地開發的問題。這樣的協調，看來在韓國是往良性的發展。土地權的問題在韓國也具有一定的敏感性，跟台灣很類似。

8. 國家公園總部

韓國國家公園總部於2017年四月搬到原州現址。非常現代化的建築，也非常有水準。總部除負責國家公園業務外，還兼有地質公園業務。同時也還有Green List的業務。這裡也有許多對外國的事務，因此拜訪期間，甚至有即時口譯的服務。也可以看出韓國與國際接軌的經驗與企圖心。

從韓國國家公園署（KNPS）約1200位員工的規模來看，近幾年每年約100億台幣的預算，執行22個國家公園的工作，還兼有地質公園的業務。韓國還有許多的國際接軌業務，主要如世界遺產、聯合國教科文組織

的人與生物圈計畫等。因此國家公園署的經營管理規格，在過去10年來，整體軟硬體設施，有大幅的提升。同時也因為要與國際接軌，許多業務也必須符合國際的標準與潮流。例如生態廊道的設置、世界地質公園的申請與設置。這些工作無形中提升了韓國國家公園的經營管理規格。而green list的申請設立，也是其中的一環，依據這些green list的標準，無形中也把韓國的國家公園水準又往上提升了。

結論：

1. 韓國的國家公園許多的經營管理，都與國際接軌，訪問的三個國家公園於2014年，都有了綠色名錄的認證。

2. 其經營管理，有些是非常具有視野。尤其是黑熊的復育中心。不但是全韓國唯一，也是世界上少數具有此專業的中心。

3. 生態廊道的概念，彌補了因為開發公路，造成生態棲地的零碎化的問題。利用生態廊道的方式，讓動物的棲地不至於零碎化。同時也因為利用監測方式，提供許多研究素材。

4. 古蹟的保存中，華嚴寺可為其代表。韓國的歷史建物，跟中華文化有很多的關係。現在儼然成為他們文化的支柱，也是社會的共識。

5. 如何與綠色清單的要求接軌。韓國的國家公園並沒有一定的模式，但其經營管理的模式與方向，可以看出是對環境友善的。野生動植物的保育工作，例如黑熊復育中心的規模與經營，甚至超越許多國家，也符合保護區的理念。

6. 過去對韓國的國家公園認識非常有限，但透過這樣的參訪，了解保育工作是無國界的，只有保育的深度與廣度的問題，台灣的保育界應多與其他國家交流，相信會有很好

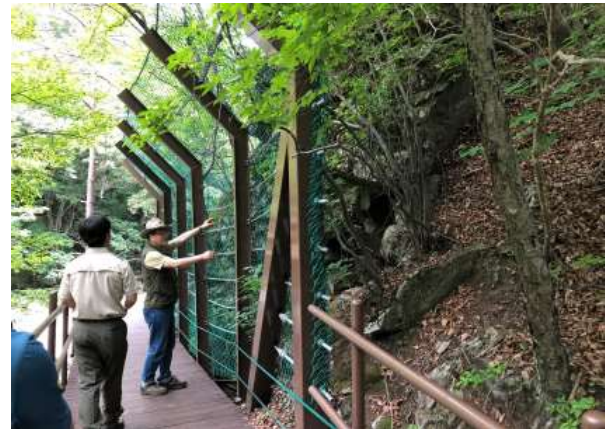
互相觀摩學習，比較的成果。



照片1. 智異山國家公園的華嚴寺的修復工程



照片2 黑熊復育中心的手術房



照片3 邊坡監測與防護工程



照片4 韓國半島的山脈與保護區（紅色線段），串連了南北韓的保護區系統